



tel/fax: +385 (0)1 45 77 939

ŽAT: 453 (1) 3556

e-mail: zrinka.canaki@hzinfra.hr

naš broj i znak: 646/14,1.0.1./Z.Č.Z.

vaš broj i znak:

datum: 23. listopada 2014.

**Hrvatska regulatorna agencija za mrežne
djelatnosti**

**Ulica Roberta Frangeša Mihanovića 9
HR – 10 110 Zagreb**

**Predmet: Javna rasprava - Prijedlog Pravilnika o plaćanju
naknada za obavljanje poslova Hrvatske regulatorne
agencije za mrežne djelatnosti – komentar, dostavlja se**

HAKOM je na svojim mrežnim stranicama objavio javnu raspravu o prijedlogu Pravilnika o plaćanju naknada za obavljanje poslova Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (dalje: Pravilnik) sa rokom za dostavljanje komentara 03. studeni 2014. godine.

- Prijedlogom Pravilnika, člankom 26., određeno je da naknada za obavljanje poslova HAKOM-a u području regulacije tržišta željezničkih usluga iznosi 1,5% ukupnog godišnjeg bruto prihoda od željezničkih usluga ostvarenog u prethodnoj kalendarskog godini.
Molimo za dodatno pojašnjenje pojma „bruto prihod“ odnosno objašnjenje da li „bruto prihod“ obuhvaća i PDV koji upravitelj infrastrukture izražava na fakturama za željezničke usluge i naplaćuje od željezničkih prijevoznika. Smatramo da „bruto prihod“ ne bi smio obuhvaćati PDV jer PDV ne predstavlja prihod upravitelja infrastrukture već je PDV prihod državnog proračuna Republike Hrvatske. Također, nije jasno da li će upravitelj infrastrukture na predloženih 1,5% bruto prihoda morati platiti i 25% PDV-a što bi u stvarnosti značilo da je dužan platiti 1,875% bruto prihoda. U tom smislu, i u cilju izbjegavanja dvostrukog oporezivanja upravitelja infrastrukture, predlažemo da se Pravilnikom točno definira „bruto prihod“ i plaćanje PDV-a na naknadu za obavljanje poslova HAKOM-a.
- Prijedlogom Pravilnika se navodi da je u naknadi iz stavka 1., članka 26. uključena naknada za obavljanje poslova HAKOM-a za 2015. i za razdoblje od 19. lipnja 2014. godine do 31. prosinca 2014. godine.



Plaćanje naknade za 2015. godinu nije sporno. Sporno je plaćanje naknade za drugu polovicu 2014. godine odnosno za razdoblje kada je poslove regulacije tržišta željezničkih usluga preuzeo HAKOM. Prijašnje regulatorno tijelo, ARTZU, financiralo se iz državnog proračuna te su u državnom proračunu za 2014. godinu predviđena sredstva za njegovo financiranje.

Zakonom o regulaciji tržišta željezničkih usluga koji je objavljen u Narodnim novinama br. 71 od 11.06.2014. godine te je stupio na snagu osmi dan od objave, predviđeno je da se sredstva za obavljanje poslova Agencije osiguravaju na temelju godišnjeg financijskog plana Agencije. Na temelju godišnjeg financijskog plana Agencije donosi se i pravilnik kojim se propisuje izračun i visina naknade te način plaćanja naknada, a koji se donosi do kraja godine za sljedeću kalendarsku godinu. Iz ovoga proizlazi da je Agencija za 2014. godinu navedeni pravilnik trebala donijeti do kraja 2013. godine što nije mogla jer nije bila zadužena za regulaciju tržišta željezničkih usluga niti je Zakon o regulaciji tržišta željezničkih usluga bio donesen. Smatramo da ovakvo retroaktivno plaćanje naknade nije u skladu sa Zakonom o regulaciji tržišta željezničkih usluga.

- Prijedlogom Pravilnika određeno je da se naknada izračunava u postotku od ukupnog godišnjeg bruto prihoda ostvarenog u prethodnoj kalendarskoj godini. Ovo je u skladu sa Zakonom o regulaciji tržišta željezničkih usluga. Nedostatak prijedloga Pravilnika je u tome što nije jednoznačno određeno koja je to prethodna godina; da li godina koja prethodi godini u kojoj se plaća naknada ili godina koja prethodi godini u kojoj se na temelju godišnjeg financijskog plana Agencije donosi ovaj Pravilnik. Ako je upravitelj infrastrukture, u skladu sa prijedlogom Pravilnika, dužan izvješće o iznosu ukupnog godišnjeg bruto prihoda u prethodnoj kalendarskoj godini dostaviti HAKOM-u do 31. ožujka tekuće godine (dakle do 31. 03. 2015.), Agencija (HAKOM) ne može Pravilnik donijeti do kraja godine odnosno može ga donijeti ali prema podacima o iznosu ukupnog godišnjeg bruto prihoda u godini koja prethodi prethodnoj godini. Slijedom navedenog, smatramo da treba jednoznačno odrediti koja godina se smatra prethodnom godinom.
- Prijedlogom Pravilnika je određeno da upravitelj infrastrukture naknadu naplaćuje od željezničkih prijevoznika sukladno postotku od bruto prihoda iz stavka 1., članka 26. U stavku 1. članka 26. govori se o godišnjem bruto prihodu ostvarenom u prethodnoj kalendarskoj godini. Iz ovoga proizlazi da će upravitelj infrastrukture naknadu za tekuću godinu naplatiti od željezničkih prijevoznika koji su djelovali na tržištu u prethodnoj kalendarskoj godini. To znači da će za 2015., ovisno o tumačenju da li je prethodna kalendarska godina 2013. ili 2014. godina, naknadu naplatiti onim željezničkim prijevoznicima koji su djelovali na tržištu u 2013. ili 2014. godini. U 2013. godini na tržištu su bila samo dva željeznička prijevoznika, a ove godine ih ima pet. Proizlazi da HAKOM pruža zaštitu željezničkim prijevoznicima koji ne sudjeluju u plaćanju naknade. Moguć je i suprotan slučaj tj. da je upravitelj infrastrukture prisiljen potraživati naknadu za obavljanje poslova HAKOM-a od željezničkih prijevoznika koji u tekućoj godini više ne djeluju na tržištu RH. Ovime se upravitelj infrastrukture izlaže riziku da plaćeni iznos naknade za obavljanje poslova HAKOM-a ne može naplatiti od željezničkih prijevoznika.
- Zakonom o regulaciji tržišta željezničkih usluga određeno je da se ovim Pravilnikom propisuje izračun i visina naknade te način plaćanja naknade za obavljanje poslova Agencije. Način plaćanja naknade određen je člankom 27. prijedloga Pravilnika. Ono

što nedostaje je da nije određen način plaćanja u smislu da li se plaćanje obavlja jednokratno, kvartalno ili mjesečno te nije određen rok za plaćanje. U cilju transparentnosti i boljeg planiranja molimo da se odredbe o načinu plaćanja uvrste u prijedlog Pravilnika.

S poštovanjem,

predsjednica Uprave:

Renata Suša

